



2014  
Année internationale de  
l'agriculture familiale



## SEMINAIRE AGRICOLE INTERNATIONAL

# LES ACHATS INSTITUTIONNELS AU SERVICE DE L'AGRICULTURE FAMILIALE

23 AVRIL 2014

### Introduction – Marek Poznanski

Bonjours à tous,

Je voudrais tout d'abord vous souhaiter la bienvenue, surtout à tous nos invités qui viennent de loin pour participer à ce séminaire agricole international que nous organisons sur le thème " Les achats institutionnels au service de l'agriculture familiale ".

Pour ceux qui nous connaîtraient moins, je voudrais également brièvement présenter le CSA. Le CSA est une ONG de développement qui fêtera cette année ses 30 ans d'existence et qui est spécialisé dans l'appui aux organisations paysannes et dans l'analyse des politiques agricole et commerciales.

Depuis sa création, le CSA veut promouvoir l'agriculture durable et la sécurité alimentaire par le renforcement des organisations agricole et la promotion de la souveraineté alimentaire dans les différentes régions du monde.

Pour cela, le CSA a toujours souhaité faciliter la mise en place de solidarités entre acteurs concernés par l'agriculture et l'alimentation, en particulier entre producteurs agricoles familiaux au Nord et au Sud. Une solidarité passe notamment par une reconnaissance de la diversité des situations et une compréhension des enjeux communs.

En tant qu'ONG de développement, nous avons toujours travaillé non seulement avec OP du Sud mais aussi avec les OPA wallonnes. Cela nous a amené, après ces années de travail en commun, à nous lier structurellement à la FWA ainsi qu'à UAW en devenant leurs agri-agence et rejoignant ensemble le réseau Agricord en 2009.

J'ai parlé plus tôt de la reconnaissance de la diversité des situations et une compréhension des enjeux communs entre acteurs concernés par l'agriculture et l'alimentation. L'une des façons de faciliter cette compréhension des enjeux communs a été d'organiser de façon régulière des séminaires rassemblant des organisations agricoles du Sud et du Nord, des ONG des, chercheurs et décideurs. Nous organisons de façon régulière avec l'appui financier de nos bailleurs habituels, la Coopération belge, deux séminaires internationaux par an sur des thématiques d'importance pour les organisations agricoles.

Ce séminaire spécifique sur les achats institutionnels s'inscrit dans un programme que le CSA mène avec le soutien du Ministre du Développement Durable de la Région Wallonne avec les OP de trois pays et régions (la CAPAD au Burundi, le CNCR et l'Asprodeb au Sénégal et PAKISAMA et AFA au Philippines) qui vise à « la production d'un argumentaire et la création d'alliances devant permettre le financement de projets publics générateurs d'activités économiques à orientation emploi-environnement ». Ce programme s'inspire des « Alliance Emploi-environnement » initiées par le Ministre en Région Wallonne et pour lequel nous avons choisi de nous focaliser une thématique, celle des achats institutionnels au service de l'agriculture familiale.

Pourquoi avoir choisi cette thématique ?

L'agriculture familiale est de loin la plus grande pourvoyeuse d'emploi dans le monde, bien que la situation diffère fortement selon les continents. Sur le plan de l'occupation globale du sol, l'agriculture familiale met en valeur une part considérable du territoire sur tous les continents, avec ce que cela suppose comme incidence sur l'environnement. L'agriculture familiale revêt donc un enjeu sans équivalent en termes d'emploi et d'environnement. Parallèlement, l'agriculture familiale est aussi la plus grande pourvoyeuse de produits agricoles, indispensables à l'alimentation des populations.

Par contre, les agriculteurs familiaux ne disposent quasiment pas de pouvoir de marché. En conséquence, les revenus des agriculteurs familiaux sont fortement dépendants de l'évolution de ces marchés sur lesquels ils sont structurellement en situation d'extrême faiblesse.

Pour toutes ces raisons, l'importance sociale, environnementale et alimentaire, combinée à la faiblesse des agriculteurs sur les marchés, les pouvoirs publics se doivent d'intervenir pour soutenir l'agriculture familiale via divers instruments.

C'est aussi pour toutes ces raisons qu'un grand nombre d'organisations de la société civile, dont de nombreuses organisations agricoles présentes dans cette salle, ont milité pour que 2014 soit reconnue par les NU comme Année Internationale de l'Agriculture Familiale, et notre séminaire s'inscrit dans cette dynamique des activités organisées dans le cadre de cette année.

Pour soutenir l'agriculture familiale, les pouvoirs publics disposent de différents instruments. Les instruments de gestion de l'offre constituent le moyen le plus efficace pour intervenir sur le pouvoir de marché des agriculteurs, c'est d'ailleurs une thématique que nous avons abordé dans de nombreux séminaires et qui malheureusement perd du terrain dans la boîte à outil des politiques agricoles.

Mais une autre approche peut se faire en direction de la demande, en particulier, le segment de la demande alimentaire détenue par les pouvoirs publics sous le vocable des « achats institutionnels ».

En effet, de nombreuses institutions s'approvisionnent sur les marchés de produits alimentaires, ce qui leur confère une part de pouvoir de marché. Cela ne signifie pas pour autant qu'elles utilisent leurs achats comme instrument prolongeant les politiques agricoles. C'est justement sur cette opportunité et possibilité d'utilisation des achats comme instrument de politique que nous nous pencherons.

Ce séminaire sera l'occasion d'envisager les possibilités de soutenir l'agriculture familiale par les achats institutionnels, en partant de différentes expériences à commencer par celle du Brésil, mais

aussi les difficultés que rencontrent les collectivités pour le faire, confrontées à leurs obligations de respect du jeu de la concurrence, de transparence et de risque de clientélisme.

Les orientations politiques et leurs incidences possibles sur le soutien à l'agriculture familiale, sur le ciblage des producteurs et sur les mesures d'accompagnement souhaitables seront également interrogées. Enfin, les contraintes qui se posent aux producteurs et à leurs organisations pour pouvoir répondre à la demande institutionnelle seront discutées. Celles-ci sont nombreuses, tout particulièrement dans les pays où l'accès aux marchés des producteurs familiaux pose de nombreuses difficultés.

Bon séminaire à tous !